

## Тема Социальная политика государства

1. Доходы населения и их виды
2. Государственное регулирование доходов
3. Уровень жизни населения
4. Основные принципы социальной защиты населения

**Цель:** знать содержание и роль социальной политики в современной экономике, основные виды доходов населения и их источники, принципы распределения доходов, коэффициенты дифференциации доходов населения, основные направления государственной политики доходов, показатели уровня и качества жизни населения, основные принципы социальной защиты населения, составные элементы системы социальной защиты населения, субъекты и объекты социальной работы;

### 1. Доходы населения и их виды

Одним из важнейших направлений деятельности государства в современных условиях является социальная политика. Ее суть заключается в регулировании социально-экономических условий существования населения, в обеспечении благосостояния и достойного уровня жизни всех граждан.

Социальная политика осуществляется по двум важнейшим направлениям:

- 1) обеспечение всем трудоспособным условий для получения максимально возможного дохода при помощи любой законной деятельности;
- 2) гарантированное обеспечение социальной защиты и определенных стандартов благосостояния для всех членов общества.

Основной характеристикой достигнутого обществом уровня благосостояния являются размеры доходов населения и степень их дифференциации у различных социальных групп.

Доходы населения – это все материальные средства, которые домохозяйства получают как результат экономической деятельности или как трансферты.

Доходы поступают населению в денежной и натуральной формах. Натуральная форма доходов включает продукцию, произведенную домохозяйствами для собственного потребления, натуральные трансферты (продукты питания, одежду).

Уровень доходов населения отражается при помощи следующих показателей.

Среднедушевые денежные доходы, которые исчисляются путем деления общей суммы денежного дохода на наличное население.

Номинальные денежные доходы населения характеризуют общее количество денег, которое получено (или начислено) за определенный период времени. Располагаемые денежные доходы – это доходы, которые могут быть использованы на личное потребление и сбережения. Они равны номинальным доходам за вычетом налогов, обязательных платежей и добровольных взносов населения. На доходы населения значительное влияние оказывает рост цен. Показателем, отражающим это влияние, является индекс потребительских цен (ИПЦ) – индекс цен, рассчитанный для группы товаров и услуг, входящих в потребительскую корзину среднего городского жителя. ИПЦ рассчитывается по формуле:

$$\text{ИПЦ} = \frac{\text{Потребительская корзина в базовых ценах}}{\text{Потребительская корзина в текущих ценах}} \times 100$$

Для его расчета необходима информация об изменении цен, которую получают путем регистрации цен и тарифов на потребительском рынке. В России ценовая информация собирается на предприятиях торговли и услуг всех форм собственности, а также на рынках и ярмарках на всей территории Российской Федерации: в столицах республик, центрах краев, областей, автономных округов и выборочно – в районных центрах.

Кроме того, необходимы данные о структуре потребительских расходов населения, так называемой потребительской корзине. Она представляет собой выборку товаров и услуг, наиболее часто потребляемых населением.

**Реальные денежные доходы** отражают покупательную способность денежного дохода. Это номинальные денежные доходы текущего периода, скорректированные на индекс потребительских цен.

Реальные располагаемые денежные доходы определяются исходя из скорректированных на индекс цен денежных доходов текущего периода, за вычетом обязательных платежей и взносов.

**Основными источниками доходов населения являются:**

- факторные доходы (доходы от основных факторов производства, которыми владеют домохозяйства): заработная плата, доходы от собственности (арендная плата, проценты, дивиденды), доходы от предпринимательской деятельности (прибыль);
- трансфертные платежи: пенсии, пособия, стипендии и т. д.;
- другие поступления: страховые возмещения, доходы от продажи иностранной валюты и пр.

В различных экономических системах существуют разные принципы распределения доходов.

**Обычно выделяют четыре основных принципа:**

- уравнительный;
- рыночный (в соответствии с владением тем или иным фактором производства);

- по накопленному имуществу;
- привилегированное (перераспределение богатства в пользу определенных слоев общества).

В реальной действительности эти принципы сочетаются, обуславливая характерную для данного общества дифференциацию распределения доходов.

Можно назвать следующие **причины неравенства доходов в современном обществе:**

- различия в факторах производства, которыми владеют домохозяйства, в размерах накопленного имущества;
- различия в оплате труда, которые, в свою очередь, связаны с различиями в интеллектуальных и физических способностях, уровне образования и профессиональной подготовки, а также трудовой мотивации (желании много и продуктивно трудиться);
- различия в демографических характеристиках домохозяйств: размере семьи, соотношении работающих и иждивенцев, состоянии здоровья, а также в географических и климатических условиях проживания;
- стихийные бедствия, болезни, потеря кормильца, безработица, дискриминация по полу, возрасту, национальности или социальному положению.

Степень неравенства доходов в обществе отражается при помощи ряда показателей.

Коэффициенты дифференциации доходов населения устанавливают размер превышения денежных доходов высокодоходных групп по сравнению с низкодоходными группами населения.

#### **Различают:**

- коэффициент фондов – соотношение между средними значениями доходов сравниваемых групп или их долями в общем объеме доходов;
- децильный коэффициент – соотношение между средними доходами 10% самых обеспеченных граждан и 10% самых бедных.

Децильный коэффициент свыше 10 считается социально опасным.

В Японии и США он составляет 7–8 раз. В странах западной Европы – около 5–6. В России в децильный коэффициент составил 15,01.

Особо наглядно отображает степень неравенства доходов кривая Лоренца (рис. 1).

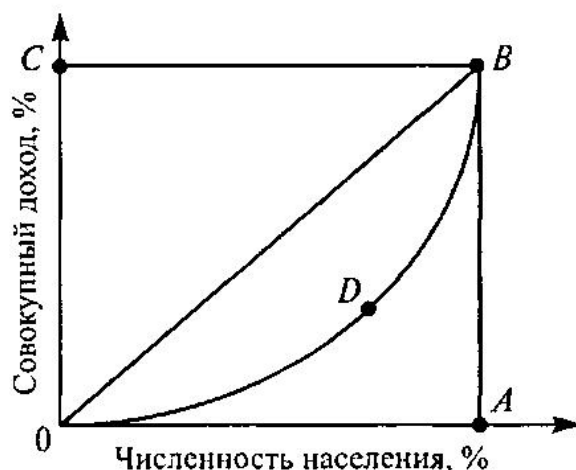


Рисунок 1 – Кривая Лоренца

Биссектриса угла осей координат отображает теоретическую возможность полного равенства доходов в обществе (10% всех семей владеют 10 % доходов, 20 % семей – 20 % доходов и т. д.). Кривая Лоренца показывает, сколько процентов от общих доходов фактически приходится на каждую процентную группу семей. Чем больше разрыв между линией абсолютного равенства и кривой Лоренца, тем больше степень неравенства в стране.

Степень отклонения фактического объема распределения доходов населения от линии их равномерного распределения отражается при помощи коэффициента концентрации доходов (индекса Джини), который может изменяться от нуля (полного равенства) до единицы (полного неравенства). В России индекс в истекшем году продолжалось снижение уровня дифференциации доходов населения индекс Джини составил 0,412 (в 2016 г. - 0,414, максимальный показатель 2007 г. - 0,422).

Коэффициент фондов (соотношение доходов 10 % наиболее и 10 % наименее обеспеченного населения) снизился до 15,5 раз (2016 г. - 15,7 раз, максимальный показатель 2007 г. - 16,7 раз).

Нужно отметить, что чем выше уровень социально-экономического развития страны, тем ниже показатели дифференциации доходов.

Денежные расходы населения направляются на уплату налогов, отчисления на социальное страхование, приобретение продуктов питания, одежды и обуви, квартплату и коммунальные услуги, транспорт, оплату бытовых услуг, покупку товаров длительного пользования, образование, досуг, развлечения, путешествия, прочие расходы и, наконец, сбережения.

Преобладание в структуре расходов семьи затрат на питание свидетельствует о бедности. В то же время, согласно закономерности, обнаруженной еще в прошлом веке немецким ученым Э. Энгелем, по мере роста благосостояния семьи удельный рост расходов на питание снижается, доля расходов на одежду, жилище, коммунальные услуги меняется

незначительно, а доля расходов на удовлетворение культурных и других нематериальных потребностей (досуг, спорт, путешествия) заметно возрастает. Растут по мере увеличения доходов и сбережения, что нашло свое теоретическое обоснование в «основном психологическом законе» (склонности людей к сбережению).

## **2. Государственное регулирование доходов**

Значительное неравенство в распределении доходов является социально опасным.

В экономически развитых странах признается право людей на определенный стандарт благосостояния. Средством преодоления неравенства и бедности выступает государственная политика доходов, которая осуществляется по двум основным направлениям:

- регулирование доходов населения;
- перераспределение доходов через государственный бюджет.

Практика регулирования доходов предполагает:

- установление гарантированного минимума (или ставки) заработной платы, который имеет большое значение для таких категорий населения, как малоквалифицированные рабочие, молодежь, женщины, иностранные рабочие, а также часто используется как исходная база для определения оплаты труда более высоких категорий работников, различных премий и доплат;

- регулирование в ряде случаев верхнего предела увеличения номинальной заработной платы в целях снижения издержек производства и на этой основе сдерживания инфляции, роста инвестиций и повышения конкурентоспособности национальной продукции;

- защиту денежных доходов населения от инфляционного обесценения путем индексации, т. е. увеличения номинальных доходов в зависимости от роста цен. Индексация может осуществляться как на уровне государства, так и на уровне фирм, будучи включена в коллективный договор, а также производиться дифференцированно в зависимости от величины доходов. Политика перераспределения доходов включает:

- аккумуляцию денежных средств в руках государства для проведения социальной политики путем взимания с населения прямых и косвенных налогов;

- предоставление населению социальных гарантий путем финансирования систем образования, медицинского обслуживания, учреждений культуры, искусства и пр.;

- финансирование системы социальной защиты, включающей:

- а) систему социального страхования;

- б) систему государственной помощи лицам, не способным обеспечить себе доход.

Социальная защита населения предполагает выплату государством трансфертных, т. е. безвозвратных платежей. Социальные трансферты – это

бюджетные средства для финансирования обязательных выплат населению: пенсий, стипендий, пособий, компенсаций. Они могут осуществляться в натуральной и денежной формах.

Вмешательство государства в перераспределительные процессы должно осуществляться в оптимальных размерах. Выравнивание доходов, признанное для современного общества необходимым в силу целого ряда причин, может привести к сокращению эффективности экономики в результате чрезмерного роста налогов и, как следствие, подрыву стимулов к предпринимательству, инвестициям, а также снижению стимулов к труду у самих получателей трансфертных выплат. Проведение этой политики требует значительных средств на содержание бюрократического аппарата.

Проводя социальную политику, государство использует такие инструменты, как социальные стандарты, потребительские бюджеты, другие пороговые социальные ограничители.

Социальные стандарты являются средством обеспечения прав граждан в области социальных гарантий. Минимальные государственные социальные стандарты – это государственные услуги, предоставление которых гражданам на определенном минимально допустимом уровне гарантируется государством на безвозмездной и безвозвратной основах за счет бюджетов всех уровней на всей территории страны. Они используются для определения финансовых нормативов, необходимых для формирования бюджетов и внебюджетных фондов. На основе социальных стандартов (пороговых показателей) по науке, образованию, культуре, здравоохранению устанавливаются объемы их финансирования.

### **3. Уровень жизни населения**

Помимо минимальных социальных стандартов индикатором в социальной политике государства служат показатели прожиточного минимума. В социальном законодательстве развитых стран при помощи этого показателя измеряется бедность: население, имеющее доходы ниже прожиточного минимума, признается бедным и имеет право на поддержку со стороны государства.

К прожиточному минимуму привязываются многие социальные гарантии: минимальная заработная плата, минимальная пенсия, стипендии учащихся, некоторые пособия. В России он пока не выполняет такой функции, однако в новом Трудовом Кодексе записано положение о том, что минимальная заработная плата должна обеспечивать прожиточный минимум.

Рассчитывается несколько показателей прожиточного минимума в зависимости от размеров и предназначения потребительской корзины. себя затраты на продукты, необходимые для удовлетворения главных физиологических потребностей. Это стоимостная оценка натурального набора продуктов питания, учитывающего диетологические ограничения и обеспечивающего минимально необходимое количество калорий.

Социальный минимум представляет собой минимум товаров и услуг, которые общество признает необходимыми для поддержания приемлемого уровня жизни. Помимо удовлетворения минимальных физиологических потребностей, он включает затраты на минимальные материальные и духовные запросы: расходы на непродовольственные товары и услуги, налоги и обязательные платежи, исходя из доли затрат на эти цели в бюджетах низкодоходных домашних хозяйств.

Отдельно рассчитываются показатели прожиточного минимума для работоспособных мужчин и женщин, детей, пенсионеров. Таблица 1 – Величина прожиточного минимума за 2017г. в целом по Российской Федерации, в расчете на душу населения

Таблица 1 – Величина прожиточного минимума в РФ за 2017 год

	Все население	В том числе		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
Величина прожиточного минимума	9786	10573	8078	9603
в том числе:				
стоимость потребительской корзины	9116	9407	8078	9603
из нее минимальный набор:				
продуктов питания	4559	4704	4039	4807
непродовольственных товаров	2281	2354	2022	2401
услуг	2276	2349	2017	2395
расходы по обязательным платежам и сборам <sup>1)</sup>	670	1166		

Таблица 2 – Динамика величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации, в расчете на душу населения

	Все население	В том числе		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
<b>2016г.</b>				
I квартал	9776	10524	8025	9677
II квартал	9956	10722	8163	9861
III квартал	9889	10678	8136	9668
IV квартал	9691	10466	8000	9434
<b>2017г.</b>				
I квартал	9909	10701	8178	9756
II квартал	10329	11163	8506	10160
III квартал	10328	11160	8496	10181
IV квартал				

При определении показатель прожиточного минимума для пенсионера учитывается возраст человека – 55 и 65 лет для женщин и мужчин соответственно. Трудоустроен пенсионер или нет – это не важно. Потребительская корзина россиянина пенсионного возраста меньше, чем корзина ребенка или работоспособного гражданина. Отклонения составляют примерно 10% — 20%. Также минимум для пенсионера в регионах устанавливается различный. Наиболее высокий показатель в Ненецком округе – 15837 руб., а наименьший по итогам 2016 года в Мордовии – 6453 руб. Также среди регионов с наименьшим показателем находятся Башкортостан, Калмыкия и Белгородская область. Лидерами же считаются столица, Санкт-Петербург и дальневосточные регионы.

Прожиточный минимум и его динамика являются важными, но не единственными показателями, применяемыми при оценке уровня жизни населения.

Уровень жизни – это уровень благосостояния населения, потребления благ и услуг, совокупность условий и показателей, характеризующих меру удовлетворения основных жизненных потребностей людей.

Основными показателями (индикаторами) уровня жизни являются:

- доходы населения (среднедушевые номинальные и реальные доходы, показатели дифференциации доходов, номинальная и реальная начисленная средняя заработная плата, средний и реальный размер назначенной пенсии, величина прожиточного минимума и доля населения с доходами ниже прожиточного уровня, минимальные размеры заработной платы и пенсии и пр.;

- жилье (общая площадь занимаемого жилья на одного жителя);
- здравоохранение (число больничных коек на 1000 жителей);
- образование (число вузов и средних специальных учебных заведений, удельная доля студентов в численности населения);
- культура (издание книг, брошюр, журналов);
- отдых и туризм;
- недвижимое имущество и наличие товаров длительного пользования;
- питание (калорийность, состав продуктов);
- демографические тенденции (показатели ожидаемой продолжительности жизни, рождаемости, смертности, брачности, разводимости);
- безопасность (число зарегистрированных преступлений).

Иногда наряду с категорией уровня жизни используется более широкое понятие качества жизни. Это обобщающая социально-экономическая категория, включающая в себя не только показатели уровня жизни, но и степень удовлетворения духовных потребностей, условия среды, окружающей человека, состояние морально-психологического климата, душевного комфорта.



Не все из перечисленных показателей поддаются статистическому измерению, что осложняет оценку качества жизни в стране.

С 1990 г. ООН подсчитывает агрегированный показатель, по которому в определенной мере можно оценить качество жизни в различных странах, дать его сравнение.

Этот показатель первоначально получил название «индекса развития человека». В настоящее время он называется «индексом развития человеческого потенциала». Он рассчитывается как средневзвешанная из трех показателей:

- национального дохода на душу населения;
- образовательного уровня взрослого населения;
- ожидаемой продолжительности жизни.

На протяжении ряда лет лидирующие позиции по этому показателю занимали Канада, США, Япония. На середину 2017 года на первое место вышла Норвегия, на второе – Австралия, на третье Канада. Россия занимала 66 место среди 174 стран, которые участвовали в рейтинге.

#### **4. Основные принципы социальной защиты населения**

Рынок не обеспечивает своим участникам гарантированного уровня благосостояния. Как уже было показано выше, доходы различных групп населения зависят от того, какими факторами производства они владеют, как складываются отношения спроса и предложения на эти факторы. В этом заключается «справедливость рынка».

Между тем большое число людей не обладает значительным имуществом, у людей разные способности, уровни здоровья, имеются неполные семьи, дети-сироты, одинокие больные старики. При анализе типов экономических систем было показано, что в условиях «чистого капитализма» XVIII–XIX веков не существовало механизма социальной защиты граждан в случаях безработицы, разорения, болезни, старости. Больные и бедные могли рассчитывать лишь на помощь церкви и благотворительность. Таким образом, «рыночная справедливость» отличается от «социальной справедливости», предполагающей, прежде всего, равенство возможностей и достойный уровень существования для всех граждан.

В экономически развитых странах со смешанной экономикой признается право людей на определенный стандарт благосостояния, и государство берет на себя обязанность проведения широких социальных мероприятий, гарантирующих это право.

Таким образом, необходимость активной социальной политики в современной смешанной рыночной экономике вытекает:

- из стремления государства обеспечить социальную стабильность путем защиты населения от негативных сторон рынка: отсутствия гарантий полной занятости и стабильного уровня цен; неустойчивого, циклического

характера развития экономики; отсутствия стимулов для производства товаров и услуг общественного пользования;

- из потребностей самой современной рыночной экономики: современному производству требуются квалифицированные, образованные, здоровые работники, а также широкий рынок сбыта для все более разнообразной, высокотехнической и качественной продукции;

- из потребностей общества в воспроизводстве здорового населения, недопущения депопуляции (снижения численности населения страны).

Социальная защита населения – это одно из важнейших направлений социальной политики государства, заключающееся в установлении и поддержании общественно необходимого материального и социального положения всех членов общества.

Система социальной защиты – это комплекс законодательных актов, мероприятий, а также организаций, обеспечивающих реализацию мер социальной защиты населения, поддержки социально уязвимых слоев населения.

Она включает в себя:

1. Социальное обеспечение – возникло в России в 20-е годы XX в. и означало создание государственной системы материального обеспечения и обслуживания пожилых и нетрудоспособных граждан, а также семей с детьми за счет так называемых общественных фондов потребления.

2. Социальные гарантии – предоставление социальных благ и услуг гражданам без учета трудового вклада и проверки нуждаемости на основе принципа распределения по потребностям имеющихся общественных ресурсов этих благ.

В нашей стране к социальным гарантиям относят:

гарантированное бесплатное медицинское обслуживание;

- общедоступность и бесплатность образования;
- минимальный размер оплаты труда;
- минимальный размер пенсии, стипендии;
- социальные пенсии (инвалидам с детства; детям-инвалидам; инвалидам, не имеющим трудового стажа; детям, потерявшим одного или обоих родителей; лицам, старше 65 (мужчины) и 60 (женщины) лет, не имеющим трудового стажа);
- пособия при рождении ребенка, на период по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, до 16 лет;
- ритуальное пособие на погребение и некоторые другие.

3. Социальное страхование – защита экономически активного населения от социальных рисков на основе коллективной солидарности при возмещении ущерба.

Основными социальными рисками, связанными с потерей трудоспособности, работы и соответственно, дохода, являются болезнь, старость, безработица, материнство, несчастный случай, производственная

травма, профессиональное заболевание, смерть кормильца. Финансируется система социального страхования из специальных внебюджетных фондов, формируемых за счет взносов работодателей и работников, а также субсидий государства.

Существует две формы социального страхования – обязательное (при поддержке государством его фондов) и добровольное (при отсутствии государственной помощи). Поддержка граждан осуществляется, прежде всего, путем денежных выплат (пенсий и пособий по болезни, старости, безработице, потере кормильца и пр.), а также при помощи финансирования услуг организаций здравоохранения, профессионального обучения и др., связанных с восстановлением трудоспособности.

4. Социальная поддержка (помощь) предоставляется социально-уязвимым группам населения, не способным в силу тех или иных причин обеспечить себе доход. Помощь осуществляется как путем денежных, так и натуральных выплат (бесплатные обеды, одежда) и финансируется за счет общих налоговых поступлений. Для получения социальной помощи обычно необходима проверка на нуждаемость.